

**PLANO DE TRABALHO DO TERMO DE EXECUÇÃO DESCENTRALIZADA Nº 39440026****Processo SEI! Conab: 21200.007935/2024-16****Programa Transferegov: 00211420240007 - Gestão e Governança do PAA e do Prohort, e Geração de Conhecimentos junto ao Observatório Brasileiro de Hábitos Alimentares (OBHA)****1. DADOS CADASTRAIS DA UNIDADE DESCENTRALIZADORA****a) Unidade Descentralizadora e Responsável**

Nome do órgão ou entidade descentralizador(a): Companhia Nacional de Abastecimento (Conab)

Nome da autoridade competente: Sílvio Isoppo Porto

Nome da Secretaria/Departamento/Unidade Responsável pelo acompanhamento da execução do objeto do TED: Superintendência de Agricultura Familiar da Diretoria de Política Agrícola e Informações da Companhia Nacional de Abastecimento (Supaf/Dipai/Conab)

Identificação do Ato que confere poderes para assinatura: Resolução Consad Nº 1 de 13/03/2023

**b) UG SIAFI**

Número e Nome da Unidade Gestora - UG que descentralizará o crédito: 135100/22211 - Companhia Nacional de Abastecimento

Número e Nome da Unidade Gestora - UG Responsável pelo acompanhamento da execução do objeto do TED: 135100/22211 - Companhia Nacional de Abastecimento

**2. DADOS CADASTRAIS DA UNIDADE DESCENTRALIZADA****a) Unidade Descentralizada e Responsável**

Nome do órgão ou entidade descentralizada: Fundação Oswaldo Cruz (Fiocruz)

Nome da autoridade competente: Mario Santos Moreira

Nome da Secretaria/Departamento/Unidade Responsável pela execução do objeto do TED: Fundação Oswaldo Cruz

Identificação do Ato que confere poderes para assinatura: DOU - 13 de abril de 2023, página 71 - seção 02

**b) UG SIAFI**

Número e Nome da Unidade Gestora - UG que receberá o crédito: 254420- Fundação Oswaldo Cruz

Número e Nome da Unidade Gestora - UG Responsável pela execução do objeto do TED: 254420- Fundação Oswaldo Cruz

**3. OBJETO:** Desenvolver boas práticas de gestão e de governança, capacitação e metodologias de monitoramento e avaliação no âmbito dos Programas de Aquisição de Alimentos (PAA) e Brasileiro de Modernização do Mercado Hortigranjeiro (Prohort), além de gerar e de disseminar informações e conhecimentos sobre alimentação, nutrição e cultura no Brasil junto ao Observatório Brasileiro de Hábitos Alimentares (OBHA).

**4. DESCRIÇÃO DAS AÇÕES E METAS A SEREM DESENVOLVIDAS NO ÂMBITO DO TED:**

**Meta 1** - Sistematizar experiências de boas práticas de gestão e de governança no âmbito da Conab e das organizações da agricultura familiar no PAA.

**Ações previstas:** Diagnóstico dos projetos de Compra com Doação Simultânea (CDS) por Unidade da Federação (UF); compatibilização da instrução processual para conformidade documental e normativa; acompanhamento mensal dos Termos de Pactuação da Agricultura Familiar (TPAF); articulação com as organizações da agricultura familiar; atualização do SigPAA (PAANet propostas e execução) durante a vigência do Termo; realização de processos de contratação de pessoas físicas e jurídicas; sistematização das boas práticas de gestão e de governança no âmbito do PAA; e estabelecimento de diretrizes e práticas de governança que maximizem a eficiência, a transparência e os resultados do Programa.

**Produtos vinculados à Meta 1:**

- Relatórios (bimestrais e final) de boas práticas, de governança, de propostas de parcerias com os demais atores do PAA e de intervenção focadas nos públicos prioritários
- Seminário presencial de apresentação de resultados

**Meta 2** – Desenvolver curso/treinamento para capacitação e formação de gestores da Conab e de organizações da agricultura familiar em todas as esferas de atuação do PAA.

**Ações previstas:** Elaboração de curso/treinamento, na modalidade Educação a Distância (EAD), contendo, no mínimo, os seguintes módulos: 1. Passo-a-passo/tutorial (fluxo desde a apresentação de projetos até a prestação de contas) – 2h; 2. Conformidade documental e integridade – 4h; 3. Controle social e governança – 4h; 4. Povos originários (indígenas) e demais PCTs – 12h; 5. Boas práticas sanitárias – 4h; 6. Gestão administrativa-contábil de organizações fornecedoras – 12h; 7. Organizações consumidoras – 8h; e 8. Fiscalização – 4h.

**Produtos vinculados à Meta 2:**

- Curso/treinamento (EAD) PAA

**Meta 3** - Propor metodologia de monitoramento e avaliação das operações da CONAB com ênfase nas mulheres rurais, juventude rural, povos indígenas, povos e comunidades tradicionais, povos de matriz africana e das cozinhas solidárias.

**Ações previstas:** Realização de pesquisa/revisão bibliográfica sobre sistemas de monitoramento e avaliação; criação de protótipo de modelagem para testagem de campo; testagem em campo em 3 experiências territoriais a serem indicadas pela Conab; consolidação e análise dos dados de campo; realização de seminário para apresentação de resultados e da metodologia; proposição de indicadores de acompanhamento e de impacto do PAA; e apresentação de relatório final dos trabalhos.

**Produtos vinculados à Meta 3:**

- Seminário de apresentação de resultados, da metodologia e de indicadores; e
- Relatório final

**Meta 4** - Construir arcabouço conceitual e teórico de desenvolvimento de modelos de investigação sobre o PAA.

**Ações previstas:** Realização de revisão documental sobre o PAA; construção de referencial teórico-conceitual; definição de alinhamentos conceituais sobre propostas de investigação; elaborar modelos de pesquisa e investigação para estudar o impacto social, econômico e nutricional do PAA nos territórios e comunidades beneficiadas; Realizar estudos de caso e avaliações quantitativas e qualitativas com foco nos resultados e na sustentabilidade do programa; Realização de seminário para apresentação de resultados; e apresentação de relatório final dos trabalhos.

**Produtos vinculados à Meta 4:**

- Seminário de apresentação de resultados; e
- Relatório final

**Meta 5** - Propor aperfeiçoamento da metodologia de coleta, de consolidação e de disponibilização de preços, de quantidades e de origens de hortigranjeiros do Programa Brasileiro de Modernização do Mercado Hortigranjeiro (Prohort) e contribuir para o Diagnóstico dos mercados atacadistas de hortigranjeiros.

**Ações previstas:** Realização de oficinas sobre o sistema de coleta, de consolidação e de disponibilização dos dados relativos ao Prohort; entendimento dos sistemas utilizados; análise do banco de dados do Prohort e identificação de discrepâncias; realização de visitas de campo a centrais de abastecimento estratégicas; proposição de aprimoramento da metodologia de coleta, de disponibilização, e de admissibilidade e consistência dos dados; produção de Diagnóstico conjunto sobre os mercados atacadistas hortigranjeiros; realização de oficinas de identificação de indicadores sobre a disponibilidade e o consumo de hortigranjeiros; testagem de modelos; realização de oficina dialógica; realização de seminário para apresentação de resultados; e apresentação de relatório final dos trabalhos.

**Produtos relacionados à Meta 5:**

- Diagnóstico operacional-metodológico e dos mercados atacadistas de hortigranjeiros

**Meta 6** - Realizar eventos de informação e comunicação junto ao Observatório Brasileiro de Hábitos Alimentares (OBHA).

**Ações previstas:** Sistematizar e disseminar informações sobre hábitos alimentares brasileiros, aproveitando dados coletados por meio do PAA e do Prohort, para promover e fomentar saúde e alimentação adequada; e produzir, editar e publicar relatórios, análises e estudos sobre hábitos alimentares brasileiros, tornando as informações acessíveis para gestores, acadêmicos e para a população em geral.

**Produtos relacionados à Meta 6:**

- Publicação do Caderno do OBHA;
- Seminários realizados.

##### **5. JUSTIFICATIVA E MOTIVAÇÃO PARA CELEBRAÇÃO DO TED:**

A celebração deste TED é uma iniciativa estratégica que se alinha às prioridades nacionais de segurança alimentar, de saúde pública e de desenvolvimento sustentável. O projeto visa implementar, qualificar e fortalecer os Programas de Aquisição de Alimentos (PAA) e Brasileiro de Modernização do Mercado Hortigranjeiro (Prohort), promovendo boas práticas de gestão e governança, capacitação, além do desenvolvimento de metodologias de monitoramento e avaliação.

Ademais, pretende-se, por meio desta parceria, gerar e disseminar informações junto ao Observatório Brasileiro de Hábitos Alimentares (OBHA), que tem a finalidade de promover a ciência cidadã por meio da construção, análise e disseminação do conhecimento teórico-científico e popular em alimentação, nutrição e cultura no Brasil.

O projeto está diretamente vinculado ao Plano Nacional de Abastecimento Alimentar – Alimento no Prato (2025-2028), que reforça a relevância de políticas integradas que garantam acesso a alimentos saudáveis, inclusão social e resiliência às emergências climáticas, além da geração de informações estratégicas em abastecimento alimentar para orientar políticas públicas.

Vincula-se, também, ao Plano Nacional de Agroecologia e Produção Orgânica (Planapo), que reúne ações de apoio para a transição agroecológica, para a sustentabilidade e para a conservação ambiental. O Planapo engloba também ações específicas de fortalecimento das cadeias produtivas de produtos orgânicos e agroecológicos, iniciativas voltadas para pesquisa e inovação, incentivo às compras públicas e inclusão de mulheres, jovens, indígenas e quilombolas na agricultura familiar.

Ainda, o Termo, que será implementado pela Gerência Regional de Brasília da Fundação Oswaldo Cruz (Gereb-Fiocruz), buscará contribuir com a Política Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional (PNSAN) e com o Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional (SISAN), que têm como pilares a promoção da soberania alimentar, o Direito Humano à Alimentação Adequada (DHAA) e a transição para sistemas alimentares sustentáveis e inclusivos.

Na Fundação Oswaldo Cruz, os aspectos supramencionados têm sido assumidos em diversas teses de seus Congressos Internos. Nesse sentido, a proposição deste projeto está alinhada especialmente a 3 delas, provenientes do IXº Congresso Interno da Fiocruz, realizado em 2020, a saber: a) mobilização de seus recursos materiais, sociais e intelectuais para promover a saúde da população e fortalecer o Sistema Único de Saúde (SUS), atuando de forma inclusiva e participativa, expandindo continuamente sua capacidade de pesquisa e oferta de soluções científicas, tecnológicas, educacionais e comunicacionais; b) promoção de uma agenda científica estratégica que responda aos desafios do SUS e da sociedade, investindo em redes colaborativas interdisciplinares, infraestrutura moderna e modelos inovadores de produção de conhecimento, enfrentando questões como envelhecimento populacional, globalização, mudanças climáticas, e redução das desigualdades; e c) aperfeiçoamento de sua governança e gestão participativa, com maior controle social e decisões mais eficientes.

Fortalecendo ainda mais sua atuação nesses contextos, desde 2017, a Fundação Oswaldo Cruz instituiu a “Estratégia Fiocruz para a Agenda 2030”, iniciativa que incorpora o plano de ação global da Organização das Nações Unidas (ONU), em razão da forte correlação entre saúde, desenvolvimento e sustentabilidade. Assim, o objeto deste TED alinha-se não somente às estratégias da Fiocruz e da Conab, mas, igualmente, aos seguintes Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) previstos no plano: ODS 1 e 2: Erradicação da pobreza e combate à fome por

meio do fortalecimento da agricultura familiar e da segurança alimentar; ODS 3: Promoção da saúde e bem-estar, com foco em alimentação saudável; ODS 12 e 13: Incentivo a práticas sustentáveis de produção e consumo e resiliência às mudanças climáticas; e ODS 17: Parcerias estratégicas para o desenvolvimento, destacando a cooperação interinstitucional como um meio de fortalecer a governança participativa.

Ademais, a promoção do conceito de Territórios Saudáveis e Sustentáveis (TSS) adotado pela Fiocruz, integrando aspectos sociais, culturais, econômicos e ambientais, também possui relação direta com o objeto deste Termo. A territorialização permite ações mais inclusivas e participativas, empoderando comunidades locais e promovendo vínculos que fomentam a coesão social. A partir dessa abordagem, o projeto conforma sua relevância porque adota uma perspectiva em que o uso do território é o objeto de análise social, possibilitando transformações e sendo transformado por processos de desenvolvimento local e regional em suas dimensões ambientais, culturais, econômicas e sociais.

Em suma, entende-se a parceria entre Conab e Fiocruz como essencial para avançar na implementação de políticas públicas inovadoras e inclusivas, promovendo a segurança alimentar e nutricional, o DHAA e o fortalecimento da agricultura familiar. Com uma abordagem integrada e territorializada, projeta-se que o TED terá impactos significativos para a saúde e o bem-estar da população brasileira, ao mesmo tempo que contribuirá para o cumprimento das metas estabelecidas nos Planos Nacionais de Abastecimento Alimentar, de Agroecologia e Produção Orgânica e na Agenda 2030 da ONU.

## 6. SUBDESCENTRALIZAÇÃO

A Unidade Descentralizadora autoriza a subdescentralização para outro órgão ou entidade da administração pública federal?

- ( ) Sim  
( X ) Não

## 7. FORMAS POSSÍVEIS DE EXECUÇÃO DOS CRÉDITOS ORÇAMENTÁRIOS:

A forma de execução dos créditos orçamentários descentralizados poderá ser:

- ( ) Direta, por meio da utilização capacidade organizacional da Unidade Descentralizada.  
( ) Contratação de particulares, observadas as normas para contratos da administração pública.  
( X ) Descentralizada, por meio da celebração de convênios, acordos, ajustes ou outros instrumentos congêneres, com entes federativos, entidades privadas sem fins lucrativos, organismos internacionais ou fundações de apoio regidas pela Lei nº 8.958, de 20 de dezembro de 1994.

Registra-se que o desenvolvimento das metas e ações previstas neste Plano dar-se-ão por meio da contratação da Fiotec (Fundação para Desenvolvimento Científico e Tecnológico em Saúde). A base jurídica da relação entre a Fiocruz e a Fiotec encontra-se ratificada na Portaria 227/2024, que estabelece e regula as formas e condições para que ambas desenvolvam atividades de apoio a programas e projetos de ensino, pesquisa e extensão e desenvolvimento institucional, científica, tecnológica e demais atividades previstas no artigo 1º da Lei n.º 8.958/94, regulamentada pelo Decreto n.º 7.423 de 31 de dezembro de 2010, c/c com o artigo 9º do Estatuto da Fiotec, assim como os demais documentos inerentes à habilitação no SICAF. Justifica-se, também, sua escolha e contratação por ser uma Instituição de direito privado, constituída nos termos da Lei n.º 8.958/94 e Decreto n.º 7.423/10, detentora de inquestionável reputação ético-profissional, não sendo de conhecimento desta Fiocruz, até a presente data, fato que a desabone. É entidade sem fins lucrativos, com capacidade de executar trabalho com elevado grau de competência e excelência, por meio de sua própria estrutura. Ademais, de acordo com suas competências o objeto do contrato encontra-se relacionado às suas finalidades, demonstrando, portanto, preencher os requisitos dispostos no inciso XV, do artigo 75 da Lei n.º 14.133/2021.

## 8. CUSTOS INDIRETOS (ART. 8, §2º)

A Unidade Descentralizadora autoriza a realização de despesas com custos operacionais necessários à consecução do objeto do TED?

- ( x ) Sim  
( ) Não

O pagamento será destinado aos seguintes custos indiretos, até o limite de 20% do valor global pactuado:

1. DOA FIOTEC - R\$ 965.322,42 - 8,66%
2. ISS - R\$ 223.000,00 - 2%

<b>9. CRONOGRAMA FÍSICO-FINANCEIRO</b>							
<b>METAS</b>	<b>DESCRIÇÃO</b>	<b>Unidade de Medida</b>	<b>Quantidade</b>	<b>Valor Unitário (R\$)</b>	<b>Valor Total (R\$)</b>	<b>Início</b>	<b>Fim</b>
<b>Meta 1</b>	<b>Sistematizar experiências de boas práticas de gestão e de governança no âmbito da Conab e das organizações da agricultura familiar no PAA</b>						
1.1	Elaborar Relatórios (bimestrais e final) de boas práticas, de governança, de propostas de parcerias com os demais atores do PAA e de intervenção focadas nos públicos prioritários	Relatórios	13	479.076,92	6.228.000,00	dez/24	dez/26
1.2	Realizar Seminário presencial de apresentação de resultados	Seminário	1	220.688,00	220.688,00	dez/24	dez/26
<b>Subtotal Meta 1</b>					<b>6.448.688,00</b>		
<b>Meta 2</b>	<b>Desenvolver curso/treinamento para capacitação e formação de gestores da Conab e de organizações da agricultura familiar em todas as esferas de atuação do PAA</b>						
2.1	Elaborar projeto pedagógico	Projeto pedagógico	1	180.000,00	180.000,00	dez/24	dez/26
2.2	Elaborar edital de seleção	Edital	1	20.000,00	20.000,00	dez/24	dez/26
2.3	Oferta do Curso EAD	Curso	1	300.000,00	300.000,00	dez/24	dez/26
2.4	Avaliação do Curso	Relatório	1	61.409,00	61.409,00	dez/24	dez/26
<b>Subtotal Meta 2</b>					<b>561.409,00</b>		
<b>Meta 3</b>	<b>Propor metodologia de monitoramento e avaliação das operações da CONAB com ênfase nas mulheres rurais, juventude rural, povos indígenas, povos e comunidades tradicionais, povos de matriz africana e das cozinhas solidárias</b>						
3.1	Realização de pesquisa/revisão bibliográfica sobre sistemas de monitoramento e avaliação	Pesquisa	1	100.000,00	100.000,00	dez/24	dez/26
3.2	Criação de protótipo de modelagem para testagem de campo; testagem em campo em 3 experiências territoriais a serem indicadas pela Conab	Relatório	1	100.000,00	100.000,00	dez/24	dez/26
3.3	Consolidação e análise dos dados de campo	Relatório	1	40.000,00	40.000,00	dez/24	dez/26
3.4	Realização de seminário para apresentação de resultados e da metodologia	Seminário	1	360.600,00	360.600,00	dez/24	dez/26
3.5	Proposição de indicadores de acompanhamento e de impacto do PAA; e apresentação de relatório final dos trabalhos	Relatório	1	46.500,00	46.500,00	dez/24	dez/26
<b>Subtotal Meta 3</b>					<b>647.100,00</b>		

<b>Meta 4</b>	<b>Construir arcabouço conceitual e teórico de desenvolvimento de modelos de investigação sobre o PAA</b>						
4.1	Realização de revisão documental sobre o PAA e construção de referencial teórico-conceitual	Seminário	1	50.000,00	50.000,00	dez/24	dez/26
4.2	Elaborar modelos de pesquisa e investigação para estudar o impacto social, econômico e nutricional do PAA nos territórios e comunidades beneficiadas	Relatório	1	25.000,00	25.000,00	dez/24	dez/26
4.3	Realizar estudos de caso e avaliações quantitativas e qualitativas com foco nos resultados e na sustentabilidade do programa	Relatório	1	25.000,00	25.000,00	dez/24	dez/26
4.4	Realização de seminário para apresentação de resultados	Seminário	1	211.750,00	211.750,00	dez/24	dez/26
4.5	Apresentação de relatório final dos trabalhos	Relatório	1	46.250,00	46.250,00	dez/24	dez/26
<b>Subtotal Meta 4</b>					<b>358.000,00</b>		
<b>Meta 5</b>	<b>Propor aperfeiçoamento da metodologia de coleta, de consolidação e de disponibilização de preços, de quantidades e de origens de hortigranjeiros do Programa Brasileiro de Modernização do Mercado Hortigranjeiro (Prohort) e contribuir para o Diagnóstico dos mercados atacadistas de hortigranjeiros</b>						
5.1	Realizar Diagnóstico operacional-metodológico e dos mercados atacadistas de hortigranjeiros	Diagnóstico	1	940.640,00	940.640,00	dez/24	jan/26
<b>Subtotal Meta 5</b>					<b>940.640,00</b>		
<b>Meta 6</b>	<b>Realizar eventos de informação e comunicação junto ao Observatório Brasileiro de Hábitos Alimentares (OBHA)</b>						
6.1	Sistematizar e disseminar informações sobre hábitos alimentares brasileiros, aproveitando dados coletados por meio do PAA e do Prohort, para promover e fomentar saúde e alimentação adequada	Seminário	1	859.590,95	859.590,98	dez/24	dez/26
6.2	Produzir, editar e publicar relatórios, análises e estudos sobre hábitos alimentares brasileiros, tornando as informações acessíveis para gestores, acadêmicos e para a população em geral	Publicação	1	146.249,60 + Custos Indiretos (1.188.322,42)	1.334.572,02	dez/24	dez/26
<b>Subtotal Meta 6</b>					<b>2.194.163,00</b>		
<b>Total</b>					<b>11.150.000,00</b>		
<b>10. CRONOGRAMA DE DESEMBOLSO</b>							
<b>MÊS/ANO</b>			<b>VALOR</b>				

DEZEMBRO/24	R\$ 1.003.500,00
ABRIL/25	R\$ 2.899.000,00
AGOSTO/25	R\$ 2.787.500,00
DEZEMBRO/25	R\$ 2.230.000,00
ABRIL/26	R\$ 2.230.000,00

**11. PLANO DE APLICAÇÃO CONSOLIDADO - PAD**

CÓDIGO DA NATUREZA DA DESPESA	CUSTO INDIRETO	VALOR PREVISTO
339039 - OUTROS SERVIÇOS DE TERCEIROS – PESSOA JURÍDICA 99 - OUTROS SERVIÇOS DE TERCEIROS – PESSOA JURÍDICA	Não	R\$ 9.961.677,58
339039 - OUTROS SERVIÇOS DE TERCEIROS – PESSOA JURÍDICA 99 - OUTROS SERVIÇOS DE TERCEIROS – PESSOA JURÍDICA	Sim	R\$ 1.188.322,42

**Observação:** O preenchimento do PAD deverá ser até o nível de elemento de despesa.

**12. PROPOSIÇÃO**

Rio de Janeiro, data da assinatura

**MARIO SANTOS MOREIRA**  
Fundação Oswaldo Cruz  
Presidente

**13. APROVAÇÃO**

Brasília, data da assinatura

**KELMA CHRISTINA MELO DOS SANTOS CRUZ**  
Companhia Nacional de Abastecimento  
Superintendente de Agricultura Familiar

**SÍLVIO ISOPPO PORTO**  
Companhia Nacional de Abastecimento  
Diretor-Executivo de Política Agrícola e Informações

**Observações:**

1. Em atenção ao disposto no § 2º do art. 15 do Decreto nº 10.426, de 2020, as alterações no Plano de Trabalho que não impliquem alterações do valor global e da vigência do TED poderão ser realizados por meio de apostila ao termo original, sem necessidade de celebração de termo aditivo, vedada a alteração do objeto aprovado, desde que sejam previamente aprovadas pelas Unidades Descentralizadora e Descentralizada.



Documento assinado eletronicamente por **SÍLVIO ISOPPO PORTO, Diretor (a) Executivo (a) - Conab**, em 17/12/2024, às 08:49, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 4º, § 3º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **KELMA CHRISTINA MELO DOS SANTOS CRUZ, Superintendente de Área - Conab**, em 17/12/2024, às 08:58, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 4º, § 3º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **MARIO SANTOS MOREIRA, Usuário Externo**, em 18/12/2024, às 14:04, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 4º, § 3º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site:

[https://sei.agro.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?](https://sei.agro.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0)

[acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](https://sei.agro.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0), informando o código verificador **39612655** e o código CRC **5755C2DF**.

---